

Siikalatvan Vesi ja Lämpö Oy:n ennakkokäsityspyyntö 1,5 M€ lainan ottamisesta ja kunnan takauksesta

Kunnanhallitus 28.10.2025 § 317
459/02.05.07/2025

Siikalatvan Vesi ja Lämpö Oy on tarkastellut vaihtoehtoja lämmön hankintaan seuraavien 20 vuoden ajalle. Yhtiön tarkoituksena on rakentaa Pulkkilaan 2 MW hakekattilalaitos ja ostaa käytettynä pelletti-/öljykontti varalaitokseksi. Laskelmien perusteella oman tuotantolaitoksen rakentaminen olisi taloudellisesti ja strategisesti selvästi nykyistä ostomallia parempi vaihtoehto. Oma laitos mahdollistaa kustannusten hallinnan, parantaa energian omavaraisuutta ja vakauttaa asiakashintoja pitkällä aikavälillä.

Siikalatvan Vesi ja Lämpö Oy:n toteamat keskeiset asiat:

- Pulkkilan nykyinen urakoitsijan omistama laitos on teknistaloudellisen käyttöiän loppupäässä ja vaatii jatkuvasti isoja korjauksia, joten tuotannon jatko sillä ei ole mahdollinen
- Urakoitsijan kanssa ei ole jatkosopimusta, nykyinen sopimus päättyy 5/2026
- Oman tuotannon kautta on helpompi pitää kaukolämmön hinta vakaana ja nykyinen ostomalli tuottaa jatkuvaa negatiivista kumulatiivista kassavirtaa koko tarkastelujakson ajan.
- Oma tuotanto kääntyy kumulatiivisesti positiiviseksi noin 10 vuoden kohdalla. Laskennassa ei ole huomioitu indeksikorotuksia (urakoitsijan hinnan nostoja, korkojen, polttoaineiden eikä muita hinnan nousuja eikä oman lämmönmyynnin MWh-korotuksia). On kuitenkin selvää, että oma laitos/tuotanto tulee halvemmaksi.
- Strategiset hyödyt: energian omavaraisuus, hintavakaus, mahdollisuus mukauttaa tuotantoa.

Oman laitoksen rakentamisella saadaan vuotuinen positiivinen kassavirta heti ensimmäisestä vuodesta. Takaisinmaksuaika on noin 10 vuotta. Investointi tuo myös hintavakauden ja ennustettavuuden varmistuen omavaraisuuden ja toimitusvarmuuden sekä paikallisen päätösvallan. Paikallisina vaikutuksina hanke työllistää paikallisesti ylläpidon, käytön ja polttoainehankinnan osalta. Rahavirrat pysyvät kunnan sisällä.

Siikalatvan kunnan konsernlohjeen 10. luvun (Tytäryhteisön ennakkokäsitysmenettely) mukaan tytäryhteisön hallituksen/hallituksen puheenjohtajan/toimitusjohtajan on hankittava jo asian valmisteluvaiheessa kirjallinen kunnan/ konsernijohtajan ennakkokäsitys mm. toimintaan nähden merkittävistä investoinneista tai tärkeän omaisuuden tai oikeuksien hankkimisesta, merkittävästä lainanotosta sekä periaatteellisesti tai taloudellisesti merkittävistä sopimuksista ja toiminnan laajakantoisista muutoksista. Kunnanhallitus antaa konsernijohtajan tehtävään kuuluvan kunnan ennakkokäsityksen tytäryhteisöille hallintosäännön mukaisesti. Tytäryhteisön hallituksella on velvollisuus valvoa, että ennakkokanta on hankittu ja että se kirjataan sen kokouksen pöytäkirjaan, jossa tehdään asiaa koskeva päätös.

Ennakkokäsityksen antaa asiasisällön mukaan kunnanhallitus tai kunnanjohtaja. Kunnanjohtajan ennakkokäsitys riittää silloin, kun kyse on konsernin kannalta vähäisestä muutoksesta. Omistajan ennakkokäsityksen hankkiminen ei muuta tytäryhteisön johdon oikeudellista asemaa ja vastuuta. Tytäryhteisön hallitus ja toimiva johto kantavat aina vastuun tekemistään päätöksistä ja yhteisön johtamisesta.

Siikalatvan Vesi ja Lämpö Oy:n hallitus pyytää Siikalatvan kunnan konserniohjeen mukaisesti kunnanhallitukselta:

1. ennakkokäsityksen investointipäätökselle. Investoinnin arvioitu kokonaiskustannus on noin 1 500 000 euroa, alv. 0 %.
2. ennakkokäsityksen Kirvesmäki Oy:ltä ostettavaan käytettyyn pellettilämpökeskukseen. Laitokseen kuuluu kontti, piippu, tuhkalava ja syöttölaitteet. Pelletti- ja öljysäiliöt ostetaan erikseen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Pekka Iivari

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa Siikalatvan Vesi ja Lämpö Oy:lle ennakkokäsityksenä, että:

1. yhtiö investoi oman tuotantolaitoksen Pulkkilaa yhtiön osoittaman kokonaiskustannusarvion mukaisesti.
2. yhtiö toteuttaa hankinnan esitetyn mukaisena tai vastaavana menettelynä.

Käsittely

Keskustelun aikana Myllynen ehdotti Niemisen kannattamana, että asia jätetään pöydälle. Puheenjohtaja kehotti seuraavia puheenvuoroja kohdistumaan keskeyttämisehdotukseen. Seuraavaksi suoritettiin äänestys ehdotuksesta puheenjohtajan antaman ohjeen mukaisesti. Käsittelyn jatkamisen puolesta äänestetään JAA ja käsittelyn keskeyttämisen puolesta EI.

Äänestyksen jälkeen puheenjohtaja totesi äänestystuloksen: 4 JAA-ääntä ja 2 EI-ääntä. Yksi (1) hallituksen jäsen oli poissa. Nieminen ja Myllynen äänestivät käsittelyn keskeyttämisen puolesta (EI).

Kunnanhallitus jatkoi asian käsittelyä.

Keskustelun päätyttyä esittelijä antoi muutetun päätösehdotuksen:

Kunnanhallitus päättää antaa Siikalatvan Vesi ja Lämpö Oy:lle ennakkokäsityksenä, että

1. yhtiö investoi oman tuotantolaitoksen Pulkkilaa yhtiön osoittaman kokonaiskustannusarvion mukaisesti. Mikäli investointi tarvitsee lainarahoitusta, yhtiön täytyy pyytää ennakkokäsitys konserniohjeen mukaisesti.
2. yhtiö toteuttaa mahdollisen lisälämpökeskuksen hankinnan yhtiön ja konserniedun mukaisesti.

Myllynen esitti Niemisen kannattamana, että muutetun päätösehdotuksen kohta 2. poistetaan eikä kunta anna tähän kohtaan ennakkokäsitystä.

Seuraavaksi suoritettiin äänestys esittelijän muutetun

pohjaehdotuksen ja Myllysen vastaesityksen välillä puheenjohtajan antaman äänestysohjeen mukaisesti. Muutetun pohjaehdotuksen kannattajat äänestävät JAA ja Myllysen vastaehdotuksen kannattajat EI.

Äänestyksen jälkeen puheenjohtaja totesi äänestystuloksen: 4 JAA-ääntä ja 2 EI-ääntä. Yksi (1) hallituksen jäsen oli poissa. Nieminen ja Myllynen äänestivät vastaesityksen puolesta (EI).

Puheenjohtaja totesi päätökseksi esittelijän antaman muutetun päätösehdotuksen.

Päätös

Muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Kuntalain mukaan päätöksentekoon osallistuneella, jos hän on tehnyt vastaehdotuksen tai äänestänyt päätöstä vastaan, sekä asian esittelijällä, jos päätös poikkeaa päätösehdotuksesta, on oikeus ilmoittaa päätöksestä eriävä mielipide. Ilmoitus on tehtävä heti, kun päätös on tehty (kuntalaki 106 §).

Myllynen ja Nieminen jättivät eriävän mielipiteen.

Louet poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi aikana klo 18.40-19.13.

Kunnanhallitus 28.10.2025
459/02.05.07/2025

Siikalatvan Vesi ja Lämpö Oy on yhtiön hallituksen kokouksessa 1.9.2025 päättänyt pyytää ennakkokäsityksen investoinnin tarvitsemasta lainarahoituksesta. Hankkeen kokonaiskustannusarvio on noin 1,5 miljoonaa euroa (alv 0 %). Rahoitus on tarkoitus toteuttaa pitkäaikaisella pankkilainalla. Investoinnin takaisinmaksu perustuisi yhtiön lämpöenergian myynnistä saataviin tuloihin. Koska yhtiön oma pääoma ja taseasema eivät yksin mahdollista näin mittavan investoinnin rahoittamista ilman kunnan tukea, yhtiö pyytää kunnanhallitukselta ennakkokäsitystä kunnan myöntämästä takauksesta arviolta noin 1,5 M€ lainalle.

Kuntalain 15 luvun 129 §:ssä säädetään muun muassa takauksen antamisen edellytyksistä. Kunnalla on mahdollisuus antaa takaus kilpailutilanteessa markkinoilla olevan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta, mikäli yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Kunnan myöntämä takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää takausta, jos takaukseen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Vastavakuuksien ei tarvitse kattaa koko takaukseen liittyvää riskiä vaan riittää, että ne kattavat kunnan riskien näkökulmasta riittävän osan.

Euroopan Unionin Komission tiedonannon (EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan, sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan soveltamisesta valtioneuvoston päätöksinä 2008/C 155/02) kohdan 3.2. mukaan

seuraavien edellytysten täytyminen riittää osoittamaan, ettei yksittäinen valtiontakaus (kunnan takaus) ole valtiontukea:

1. lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa
2. takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti (kiinteä enimmäismäärä ja rajattu voimassaoloaika)
3. takaus ei kata missään vaiheessa enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä
4. takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta

EU-tiedonannossa on myös todettu, että jos jokin edellä mainituista edellytyksistä ei täyty, se ei tarkoita sitä, että takaus katsottaisiin automaattisesti valtiontueksi.

Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Riittävä vastavakuuksien määrä arvioidaan hankekohtaisesti. Takauksien vastavakuuksina käytetään taattavan omaisuuteen kohdistuvia panttikirjoja, yrityskiinnityksiä ja osakkeita. Ennen vakuuden hyväksymistä arvioidaan aina pantin arvo sekä mahdollisuudet pantin mahdolliseen realisointiin. Tavoitteena on, että pantin arvo kattaisi lainasta tai takauksesta kunnalle aiheutuvan riskin kokonaisuudessaan.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Pekka Iivari

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa Siikalatvan Vesi ja Lämpö Oy:lle ennakkokäsityksenä, että

1. yhtiöllä on perusteet arviolta noin 1.500.000,00 € suuruiseen lainoitukseen kilpailuttamaltaan rahoituslaitokselta investointia varten.
2. yhtiö varautuu osoittamaan riittävät vastavakuudet siinä vaiheessa kun lainatakausta valmistellaan kunnanvaltuuston päätettäväksi.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaisesti.

Ojakoski jääväsi (yhteisöjäävi) itsensä ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 15.26 - 15.29.