



POHJOIS-SUOMEN HALLINTO-OIKEUDELLE

ASIA

Vastaus Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön asiassa dnro 756/03.04.04.04.10/2025.

VASTAUKSEN ANTAJA

Siikalatvan kunnanhallitus

Osoite: Pulkkilantie 4, 92600 Pulkkila

ASIAMIES JA PROSESSIOSOITE

AA Eerik Leikas

Asianajotoimisto Astrea Oy

Osoite: Saaristonkatu 22, 90100 Oulu

p. 040 5838043

Sähköposti: eerik.leikas@astrea.fi

Asiaa koskevat ilmoitukset pyydetään toimittamaan myös OTM Eerik Ahposelle sähköpostiosoitteeseen eerik.ahponen@astrea.fi.

SALASSAPITO

Tämä vastaus sekä vastauksen liite 3 ja liite 4 sisältävät liikesalaisuuksia, jotka ovat salassa pidettäviä viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain 22 § ja 24 § 1 mom. 20-kohdan mukaisesti. Vastauksessa kaikkia kohtaan salassa pidettävä tieto on korostettu **keltaisella värillä**. Liite 3 ja liite 4 ovat salassa pidettävä kokonaisuudessaan ja kaikkia kohtaan.

Siikalatvan kunnanhallitus toimittaa samassa yhteydessä myös vastauksen sekä liitteen 3 ja liitteen 4 versiot, joissa liikesalaisuudet ovat peitettyjä.

VASTAUS KUNNALLISVALITUKSEEN

1 VASTAUS

Muutosvaatimus tulee ensisijaisesti jättää tutkimatta siltä osin, kuin valittajat vaativat kuntaa toteamaan Tuohisentteri Oy:n varattomaksi ja maksukyvyttömäksi. Toissijaisesti tämä muutosvaatimus kiistetään perusteiltaan.

Siltä osin, kuin valitus koskee kunnanvaltuuston päätöksen 14.4.2024 § 33 kumoamista muutoin, muutosvaatimus kiistetään.

2 VASTAUKSEN PERUSTELUT

2.1 Siikalatvan kunnan velvoittamista koskeva vaatimus

Vaatimus siitä, että hallinto-oikeuden on velvoitettava Siikalatvan kunta toteamaan Tuohisentteri Oy varattomaksi hoitamaan kassalainan mukaisia velvoitteita ei perustu lakiin.

Kunnan tehtäviin ja toimivaltaan ei kuulu sen ulkopuolisen oikeushenkilön maksukyvyttömyyden toteaminen. Kunta päättää lainan myöntämistä koskevissa asioissa siitä, onko lainan myöntämiselle perusteet vaiko ei.

Tämän lisäksi hallintotuomioistuimilla ei ole toimivaltaa kunnallisvalituksessa esitetyn vaatimuksen mukaisesti velvoittaa kuntaa tällaisen päätöksen tai toteamuksen tekemiseen. Hallinto-oikeuden tulee arvioida asiassa tehdyn päätöksen lainmukaisuus.¹

Valitus tulee näin ollen ensisijaisesti tutkimatta.

Toissijaisesti vaatimus tulee tältä osin hylätä, koska Tuohisentteri Oy ei ole varaton eikä ainakaan pysyvällä tavalla maksukyvytön. 80.000 euron suuruisen kassalainan myöntäminen ei ole myöskään kuntalain 129 § vastaista ottaen huomioon Tuohisentteri Oy:n taloudellinen tilanne kokonaisuudessaan.

2.2 Tuohisentteri Oy:n taloudellinen tilanne

Kunta on arvioinut kassalainan taloudellista riskiä kunnalle sen myöntämisen sekä myöntämättä jättämisen välillä.

¹ Mäenpää, Olli: Oikeudenkäynti hallintoasioissa (2019): "[H]allintotuomioistuin ei ratkaisuvaltaansa käyttäessään voi ottaa itselleen hallintoviranomaisen tehtäviä eikä asettua viranomaisen asemaan. Lainsäädäntöä soveltaessaan hallintotuomioistuimen tehtävänä ei siten ole tehdä itsenäisiä hallintopäätöksiä, vaan sen päätösvalta kohdistuu oikeusriidan kohteena olevan hallintopäätöksen lainmukaisuuden arviointiin ja tuomiovallan käyttöön. Tämä kohdentaa ja rajoittaa hallintotuomioistuimen ratkaisuvallan päätöksen teon lainmukaisuuden jälkikäteiseen arviointiin."

Arvioinnin perusteella on kunnalle vähäriskisempää myöntää päätöksen mukainen kassalaina kuin jättää se myöntämättä. Lainan myöntämättä jättäminen saattaisi johtaa Tuohisentteri Oy:n konkurssiin likviditeetin puuttumisen johdosta.²

Tuohisentteri Oy:n taloudellista tilannetta muutoin kuin lyhyellä tähtäimellä kuvaa yhtiön viimeksi vahvistetun tilinpäätöksen 31.12.2024 mukainen yhtiön oma pääoma. Yhtiön oma pääoma on 1 079 044,88 euroa positiivinen.³

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] Voidaankin todeta, että yhtiön taloudellinen tilanne pitkällä tähtäimellä on vakaa.

Kassavarojen osalta yhtiön tilanne on tällä hetkellä tiukka, koska yhtiö on maksanut kiinteistöveron heinä- ja syyskuussa 2025 yhteensä 45.364 euroa.

Yhtiön liiketoiminta muodostuu yhtiön omilla tonteilla olevien kahden teollisuushallirakennuksen vuokrauksesta. [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

² **Liite 1:** Tuohisentteri Oy, Konkurssin tuotto ja menetykset -kaavio osoittaa 4—5MEUR menetyksiä yhtiön pankkilainojen takaajana Siikalatvan kunnalle, mikäli yhtiö ajautuisi kassakriisiin vuoksi konkurssiin.

³ **Liite 2:** Tuohisentteri Oy:n tilinpäätös 31.12.2024, joka osoittaa tilinpäätöshetkellä yhtiön oman pääoman olevan 1.079.044,88 euroa positiivinen.

⁴ **Liite 3:** Tuohisentteri Oy:n tuloslaskelma 1.1.2025—31.8.2025 [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Kunnan myöntämällä kassalainalla on tarkoitus kattaa Tuohisentteri Oy:n omistaman kiinteistön ylläpidosta, sähköstä sekä lämmityksestä johtuvat kulut sekä kiinteistö- ja arvonsävero, joista on myöhemmässä vaiheessa tulossa oikaisu. Kassalainan tarve perustuu Tuohisentteri Oy:n aiemman vuokralaisen konkurssiin, jonka osana yhtiöllä on jäänyt merkittäviä vuokratuloja saamatta. Päätöksen mukainen kassalaina turvaa yhtiön toiminnan jatkumisen siihen saakka, että yhtiön käynnissä olevat neuvottelut useiden potentiaalisten vuokralaisten kanssa saadaan päätökseen, ja yhtiö saa omistamiinsa tiloihin uuden vuokralaisen tai -vuokralaiset.

2.3 Kuntalain 129 § - Taloudellisesta riskistä

Päätöksen mukaisen käyttöpääomaluoton ("kassalaina") antaminen ei vaaranna kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä, eikä kassalainan antamiseen sisälly merkittävää taloudellista riskiä: Siikalatvan kunnan vuoden 2024 tilinpäätöksen taseen loppusumma on n. 28,9 miljoonaa euroa. Tähän suhteutettuna 80.000 euron kassalainan antaminen ei vaaranna kunnan toimintaa tai vastaa suuruudeltaan muutoin huomattavaa osaa kunnan talousarviosta.⁵

Kunnanvaltuuston 14.4.2025 päätös § 33 on siten kuntalain 129.1 § mukainen – eikä sillä kunnalle merkittävää taloudellista riskiä – ja päätöksen taustalla on painavana syynä lisäksi merkittävä yleinen sekä kunnan taloudellinen etu.

2.4 Vaatimus kumota Siikalatvan kunnan päätös puuttuvien vakuuksien johdosta

2.4.1 Vaatimuksesta yleisesti

Vaatimus siitä, että Siikalatvan kunnanvaltuuston 14.04.2025 asiassa § 33 (Tuohisentteri Oy:n lainahakemus) tekemä, Tuohisentteri Oy:n lainahakemusta koskeva päätös tulisi kumota, on perusteeton. Valittaja on vaatinut lainahakemusta koskevan päätöksen kumoamista kuntalain 129.1 § nojalla sillä perusteella, että lain edellyttämät vakuudet puuttuvat.

Valittaja ei ole esittänyt valituksessaan väitteensä tueksi näyttöä siitä, että päätös olisi syntynyt virheellisessä järjestyksessä, että Siikalatva olisi ylittänyt päätöksen tehdessään toimivaltansa, tai että päätös olisi muuten lainvastainen.

Siikalatvan kunnanvaltuuston päätöksessä on noudatettu lakia, mukaan lukien kuntalain 129 §:ä. Tuohisentteri Oy:n osakkeet ovat kokonaisuudessaan (100 %) Siikalatvan kunnan omistuksessa.

⁵ HE 268/2014 vp, s. 230: "Merkittävänä taloudellisena riskinä voitaisiin pitää esimerkiksi tilannetta, jossa takausvastuun realisoituminen vaarantaisi kunnan koko toiminnan tai vastaisi suuruudeltaan muutoin huomattavaa osaa kunnan talousarviosta".

2.4.2 Kuntalain 129 § - Vastavakuuksien asettamisesta

Siikalatvan kunnanvaltuuston päätöksessä myönnettävälle kassalainalle edellytetään vastavakuutta.⁶ Päätös täyttää siten kuntalain 129.1 § edellytyksen siitä, että kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla.⁷

Tuohisentteri Oy:n hallitus on päättänyt, että kunnan kassalainan vakuudeksi tarjotaan inventaariluettelon rakennustarvikevarastoa (inventaariarvo [REDACTED]).⁸ Tarjotun vakuuden osalta todetaan, että vaadittavien vastavakuuksien ei tarvitse kattaa koko takaukseen liittyvää riskiä, vaan kunnan riskien hallinnan näkökulmasta riittävän osan.⁹ Valituksenalaisen päätöksen edellyttämän vakuuden sopiminen on kuitenkin kesken päätöstä koskevan kunnallisvalituksen johdosta.

Siikalatvan kunnanhallitus toteaa harkitsevansa lisäksi yritysikiinnityksen edellyttämistä Tuohisentteri Oy:ltä; selvyyden vuoksi todetaan, ettei Tuohisentteri Oy:n yritysikiinnityskelpoista omaisuutta rasita yritysikiinnitykset, eli kunnan saatava kassalainasta olisi tällaisella järjestelyllä tehokkaasti turvattu.¹⁰ Tuohisentteri Oy on ilmoittanut sitoutuvansa siihen, että sen yritysikiinnityslain (634/1984) 3 §:n tarkoittamaan omaisuuteen vahvistetaan 100.000 euron suuruinen yritysikiinnitys.

Todetaan kokoavasti edellä luetelluilla perusteilla, että Siikalatvan kunnanvaltuuston päätöksen mukaisen lainan myöntämiselle Tuohisentteri Oy:lle ei ole laillista estettä. Valitus tulee siten kokonaisuudessaan hylätä.

Oulussa 26.9.2025



Erik Leikas
asianajaja

Siikalatvan kunnanhallituksen asiamies

⁶ Ks. Siikalatvan kunnanvaltuuston pöytäkirja 14.4.2025/pykälä 33.

⁷ Ks. lisäksi HE 268/2014 vp, s. 230: "Momentissa tuotaisiin esiin myös, että toimenpiteitä tehtäessä kunnan edut tulisi turvata riittävän kattavilla vastavakuutuksilla. Tällä tarkoitettaisiin sitä, ettei vaadittavien vastavakuuksien tarvitsisi kattaa koko takaukseen liittyvää riskiä, vaan kunnan riskien hallinnan näkökulmasta riittävän osan. Riskin todennäköisyys ja laajuus vaikuttavat yleisesti takauksen antamisen edellytyksiin sekä takauksen hintaan".

⁸ Liite 4: Tuohisentteri Oy, hallituksen kokouksen 17.6.2025 pöytäkirja liitteineen, joista ilmenee kunnalle tarjottava vakuus kassalainalle.

⁹ HE 268/2014 vp, s. 230.

¹⁰ Liite 5: Tuohisentteri Oy, rasisitustodistus ote 12.9.2025

Kirjallinen todistelu

Liite 1: Konkurssin tuotto ja menetykset, Tuohisentteri Oy -kaavio

Teema: Mahdolliset taloudelliset seuraukset Siikalatvan kunnalle mikäli Tuohisentteri Oy ajautuisi maksukyvyttömyysmenettelyyn

Liite 2: Tuohisentteri Oy:n tilinpäätös 31.12.2024

Teema: Yhtiön taloudellinen tila, yhtiön oman pääoman merkittävä positiivisuus

Liite 3: Tuohisentteri Oy:n tuloslaskelma [salassa pidettävä]

Teema: Yhtiön taloudellinen tila tilinpäätöksen 31.12.2024 jälkeen, vaikutus yhtiön omaan pääomaan tilikautena 2025

Liite 4: Tuohisentteri Oy, hallituksen kokouksen 17.6.2025 pöytäkirja

Teema: Tuohisentteri Oy:n tarjoama vakuus

Liite 5: Tuohisentteri Oy, rasisustodistus ote 12.9.2025

Teema: Tuohisentteri Oy:llä ei yritysikiinnityksiä