

Siikalatvan kunta

Arviointikertomus 2024



Tarkastuslautakunnan tehtävät ja raportointi

Sen lisäksi mitä kuntalain 121 §:ssä säädetään, tarkastuslautakunnan on hallintosäännön § 72 mukaisesti:

1. Hyväksyttävä tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma,
2. Seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi,
3. Huolehdittava, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa sekä
4. Tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Arvioinnin tulokset raportoidaan vuosittain valtuustolle annettavassa arviointikertomuksessa. Ennen arviointikertomuksen valmistumista tarkastuslautakunta voi antaa valtuustolle tarpeelliseksi katsomiaan selvityksiä. Tarkastuslautakunta voi raportoida tilikauden aikana valtuustolle myös muista merkittävistä havainnoista.

Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien tehtävät jatkuvat siihen saakka, kun toimikauden viimeisen kokonaisen tilikauden tilintarkastus on suoritettu. Ajankohta on yleensä tilinpäätöksen ja tilintarkastuskertomuksen ensimmäinen käsittely valtuustossa.

Uusi tarkastuslautakunta aloittaa toimintansa kesäkuun alussa 2025 (vuonna 2021 poikkeuksellisesti elokuussa) ja vastaa alkaneen tilikauden arvioinnista.

Valtuusto on valinnut (17.8.2021 § 78) toimikaudeksi 2021–2025 tarkastuslautakunnan, joka on arviointivuoden ajan toiminut seuraavassa kokoonpanossa:

Alpo Konola pj	Susanna Jarva varajäsen
Ilmari Ojakoski varapj	Piia Knuutinen varajäsen
Kaarina Männikkö jäsen	Reijo Kurkinen varajäsen
Raili Kangas jäsen	Tero Väisänen varajäsen
Mikko Piippo jäsen	Antti Konola varajäsen

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat valtuutettuja. Lautakunnan sihteerinä ja pöytäkirjanpitäjänä on toiminut hallintosihteeri Tiltu Satela.

Tarkastuslautakunta kokoontui vuonna 2024 9 kertaa. Päätökset lautakunnassa on tehty puheenjohtajan esittelystä.

Tarkastuskäynnit tehtiin Kestilän koululle 31.10.2024 ja Keskuspuhdistamolle 28.11.2024.

Arviointityössä on huomioitu tarkastuslautakunnan jäsenten esteellisyydet.

Alpo Konola: Rantsilan Kauppiastavaratalo Oy, Lupajaosto

Kaarina Männikkö: Tuohisentteri Oy, Siikalatvan Ruokapalvelut Oy, Tekninen lautakunta, JEDU yhtymävaltuusto ja JEDU yhtymähallitus

Ilmari **Ojakoski**: Siikalatvan Vesi- ja Lämpö Oy, Siikalatvan Keskuspuhdistamo Oy, JEDU yhtymävaltuusto, Siikalatvan seutukunnan yhtymäkokous edustaja, Keskuspuhdistamo

Mikko **Piippo**: ei esteellisyyttä

Raili **Kangas**: ei esteellisyyttä

Tero **Väisänen**: Siikalatvan Vesi- ja Lämpö, Keskuspuhdistamo, Tekninen lautakunta, Siikalatvan kyläverkot Oy

Tarkastuslautakunnan arviointityön painopistealueet olivat investoinnit, kuntayhteistyö ja kuntakonserni, lisäksi lautakunta seurasi kunnan hallintoa lautakunnittain, yleishallintoa sekä riskienhallintaa ja sisäisen valvonnan toteutumista.

Tarkastuslautakunta on vuoden 2024 aikana kutsunut kokouksiin tekninen johtaja Perttu Haapalahden, rakennusmestari Juuso Kamulan, toimitusjohtaja Mika Kärkkäisen Siikalatvan Lämpö Oy:stä, vs. varhaiskasvatusjohtaja Vuokko Vinbergin, sivistysjohtaja Pauliina Kanervon, kunnanjohtaja Pekka Iivarin sekä hallintojohtaja Jouni Tirolan.

Tarkastuslautakunta pystyi näin ollen tutustumaan kunnan eri toimialojen toimintaan. Tarkastuslautakunta on myös osallistunut koulutukseen vuonna 2024.

Paljon on tapahtunut kunnan toimintaympäristössä, Suomessa ja koko maailmassa. Tarkastuslautakunta on tänä vuonna pyrkinyt jatkamaan suunnitelluilla linjauksilla nostaen esille niitä kohtia, mitä näkee tärkeiksi kunnan ja kuntalaisten kannalta.

Kunnan virkamiesten ja luottamushenkilöiden tehtävät ovat tulevaisuudessa haastavia, ja ennakointi on epävarmoina aikoina erityisen tärkeää. Luottamusta kuitenkin herättää viimeisten vuosien aikana kertyneet ylijäämät.

6.2.2024 asti kunnanjohtajana toimi Pirre Seppänen ja hallintojohtaja Jouni Tirola toimi vs. kunnanjohtajana 14.4.2024 asti, uusi kunnanjohtaja Pekka Iivari aloitti 15.4.2024 (kunnanhallitus 12.04.2024 § 104). Uusi sivistysjohtaja Pauliina Kanervo aloitti 6.11.2024.

Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy on ilmoittanut vastuullisen tilintarkastajan vaihdosta. 14.2.2024 alkaen kunnan päävastuullisena tilintarkastajana toimii Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy:stä JHT, HT Heli Lopenen. KHT, JHT Marko Paasovaara jatkaa tarkastusryhmän jäsenenä.

Tilintarkastus kilpailutettiin vuosille 2024–2026, ja valituksi tuli KPMG Oy AB, vastuullisena tilintarkastajana Elina Pesonen (KHT, JHT). Sopimuksessa on optiomahdollisuus tilikausille 2027–2028.

Kuntalain 123 §:n mukaan tilintarkastajan on tarkastettava:

- onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti;
- antavatko kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti sekä antavatko ne oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta;
- ovatko valtionosuuksien perusteista annetut tiedot oikeita; sekä
- onko kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Vuoden 2023 arviointikertomuksen käsittely

Kunnanvaltuusto käsitteli vuoden 2023 arviointikertomuksen 18.6.2024 §56 ja selonteko arviointikertomukseen 2023 kunnanhallituksessa 16.9.2024 § 234.

Talous

Kunta saavutti selvästi talousarviota paremman ylijäämän (+0,596 M€ vs. TA +0,140 M€) ennakoitua suurempien verotulojen ja toimintatuottojen ansiosta. Vuosikate kattoi poistot 137%, joten tulo-rahoitus oli riittävä. Lainakanta kuitenkin kasvoi lyhytaikaisen rahoituksen vuoksi. Tästä huolimatta tarkastuslautakunta edellyttää, että tarkka taloudenpito jatkuu.

Hallintopalvelut

Hallintopalvelut vastaa kunnan yleis- ja taloushallinnosta, tietohallinnosta, riskienhallinnasta, julkisista hankinnoista sekä kunnan omaisuuden hallintaa koskevista asioista.

Tarkastuslautakunta panee merkille erittäin myönteisen kehityksen sairauspoissaolojen vähenemisessä vuoden 2024 aikana, mikä kertoo parantuneesta työhyvinvoinnista. Samalla kuitenkin tapaturmien määrä on kaksinkertaistunut, joka herättää huolen turvallisuuskäytäntöjen riittävyydestä.

Konserniohje uudistettiin ja hyväksyttiin.

Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa on kehitetty tilivuoden aikana.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan seuranta- ja arviointilomake on hyväksytty KH 23.01.2024 § 18. Kunnanhallitus on 27.08.2024 § 210 hyväksynyt kunnan riskienhallinnanprosessin.

Tarkastuslautakunta pohtii, tuleeko arviointilomakkeessa koko henkilöstön näkemys huomioitua riittävästi.

Tarkastuslautakunnan kysymykset:

Kuinka kunnanhallinnossa varmistetaan kuntalain toteutuminen toimielimien kokoonpanoissa ja sääntöjen sekä ohjeiden laadinnassa?

Kuinka huolehditaan riskien- ja sisäisen valvonnan seurannassa, että koko henkilöstön näkemys huomioidaan raportoinnissa?

Tekniset palvelut

Tarkastuslautakunta on huolissaan siitä, onko kunnalla resursseja suorittaa riittävää valvontaa jätevesien käsittelystä viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla. Miten kunta aikoo parantaa jäteasetuksen täytäntöönpanon tilannetta kunnan alueella?

Sivistyspalvelut

Tarkastuslautakunta kehottaa kiinnittämään huomiota sivistystoimessa talouden hallintaan ja raportointiin.

Miten on suunniteltu erityistä tukea tarvitsevien oppilaiden opetuksen järjestäminen Siikalatvalla?

Kulttuuri

Siikalatvalla tuetaan kuntalaisten hyvinvointia tarjoamalla vapaa-ajan palveluja sekä mahdollistamalla hyvät puitteet omasta hyvinvoinnista huolehtimiseen.

Kirjaston kokonaislainaus lisääntyi merkittävästi. Kirjastopalvelut nähdään edelleen tärkeäksi.

30.8.2023 Ylämäkelän remontin ajaksi suljettu Pulkkilan kirjasto avattiin muuton jälkeen uusissa tiloissa 20.2.2024.

Siikalatvan kulttuuritoimi on mukana Alueatterineuvostossa, ja Pohjois-Pohjanmaan kulttuuriverkostossa, KAIPPO – kulttuurin vahvistuvat verkostot Kainuussa ja Pohjois-Pohjanmaalla -hankkeessa ja Oulu2026 Euroopan kulttuuripääkaupunki -hankkeessa.

Varhaiskasvatus

Kunnassa toimii neljä päiväkotia, yksi jokaisessa kylässä. Varhaiskasvatuksessa olevien lasten lukumäärä oli 186 lasta 1.1.2024 se on 6 enemmän kuin edellisvuonna.

Ilmainen päivähoito on yksi vetovoimatekijä kunnalle. Ilmainen päivähoito on ollut käytössä elokuun 2022 alusta alkaen.

Toimintapäivät ajalta 1.8-31.12.2024 ilman esiopetusta on 16146

Ilmainen varhaiskasvatushoito näkyy pääasiassa lisääntyneissä hoitopäivissä ja -tunneissa. Tämä johtaa siihen, että henkilökuntaa on oltava enemmän.

Kaikille on saatu hoitopaikka järjestettyä määräajassa (4kk aikana)

Haasteena on, että hakemukset on lähinnä eskari ryhmissä ja tulevat hakemukset on pääsääntöisesti alle 3v lapsilta.

Elinvoima

Elinvoimaohjelma valmistui keväällä 2024. Elinkeinokehittäjä vastaa elinkeinotoiminnan strategisen ja toiminnallisen suunnittelun johtamisesta sekä operatiivisesta johtamisesta ja kehittämisestä.

Kunnan omia vuoden 2024 aikana alkaneita hankkeita olivat Siikalatvan grafiitti vihreän siirtymän raaka-aineena-hanke sekä Jätejakeista jatkojalostuksen kautta liiketoimintaa – JÄMÄ-hanke, lisäksi käynnissä oli suoluontoreitistö-hanke. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että hankerahoitusta hyödynnetään tehokkaasti elinvoiman kehittämisessä.

Vuonna 2024 alkoi valmistautuminen TE-palveluiden siirtoon kunnan vastuulle 1.1.2025 alkaen.

Kunnanvaltuusto hyväksyi päätöksellään 06.02.2024 § 9 liittymisen Raahen työllisyysalueeseen, jossa Raahen kaupunki toimii vastuukuntana sekä hyväksyi yhteistoimintasopimuksen.

Konserniyhtiöt

Siikalatvan Lämpö Oy ja Siikalatvan Vesi Oy fuusioituvat 30.6.2024, se eteni suunnitelmallisesti ja vahvasti kassavirtaa.

Kuinka Siikalatvan Ruokapalvelut on varautunut tulevaisuuden haasteisiin kilpailun kiristyessä?

GF Agro FI Oy:n konkurssi ja Tuohimaan hallin vuokrasopimuksen irtisanominen aiheuttavat taloudellista riskiä Tuohisentterille ja kuntakonsernille.

Tulevina vuosina on edelleen tarpeen seurata konserniyhtiöiden taloutta huolellisesti.

Yleisiä huomioita

Tarkastuslautakunta kiittää organisaatiota taloushallinnon hyvästä kehityksestä. Taloudenpito on tarkentunut, talousosaaminen juurtunut koko organisaatioon ja raportointi muuttunut paremmin päätöksentekoa tukevaksi. Jatkamalla samalla linjalla kunta varmistaa kestävä ja läpinäkyvä taloudenpidon.

Tarkastuslautakunta on huomionut tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatijoiden erinomaisen työn. Asiakirjat ovat selkeästi ja kattavasti laadittu, tarjoten lukijalle hyvin jäsenneltyä ja informatiivista tietoa kunnan toiminnasta ja taloudellisesta tilanteesta. Erityisesti ansaitsee kiitosta se, että sisältö on sanallisesti sujuvaa ja ymmärrettävää, mikä tekee raporttiin perehtymisestä helppoa. Tämä laadukas dokumentti tukee kunnan päätöksentekoa ja edistää avointa hallintoa.

Kunnalle on laadittu Sudenrohkea strategia. Tarkastuslautakunta pohtii, että toteutuuko strategian mukainen myönteinen henki kunnan päätöksenteossa.

Tarkastuslautakunta kiittää myös viranhaltijoita, työntekijöitä sekä luottamushenkilöitä yhteistyöstä sekä toivoo, että kaikki viranhaltijat ja luottamustehtävissä olevat edelleen pyrkisivät rakentamaan hyvässä yhteistyössä Siikalatvasta hyvää paikkaa kuntalaisille.

Siikalatvalla 19.05.2025

Alpo Konola
puheenjohtaja

Ilmari Ojakoski
varapuheenjohtaja

Kaarina Männikkö
jäsen

Mikko Piippo
jäsen

Tero Väisänen
varajäsen

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 5 pages before this page
Dokumentet inneholder 5 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 5 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 5 sider før denne side

Detta dokument innehåller 5 sidor före denna sida

Tero Kimmo Väisänen

bb393478-7e3f-4e2d-a271-8e1c6b4e926e - 2025-05-19 16:25:01 UTC +03:00
BankID / MobileID - c7c8f794-00dc-4451-becc-0c81ff4ccf88 - FI

Alpo Henrik Konola

f076adc6-bb5c-4434-82e0-c7f2d1391574 - 2025-05-19 19:07:18 UTC +03:00
BankID / MobileID - 025d3d65-1a79-4fb6-a0a4-da2bd20a4e42 - FI

MIKKO JUHO OSKARI PIIPPO

9f8d2002-1c51-471d-b05f-fab26567fc80 - 2025-05-20 07:07:37 UTC +03:00
BankID / MobileID - 24c4f7a4-f2a4-4049-989e-e0d21cf91e84 - FI

ARJA KAARINA MÄNNIKKÖ

8aec89bf-da36-41df-9dec-212f42562d10 - 2025-05-20 08:13:36 UTC +03:00
BankID / MobileID - 346ec5f3-6c5b-45ba-9b2d-a96e67ed736c - FI

JUSSI ILMARI OJAKOSKI

4acd5f3d-a63a-47af-b670-dd5e96925245 - 2025-05-20 08:32:02 UTC +03:00
BankID / MobileID - aa6077d6-dc41-4142-945c-af4290f1da7 - FI

authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til a signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberovende