

Oikaisuvaatimus, Siika-Pyhäjokialueen Liiton jäljelle jääneiden varojen jako

Kunnanhallitus 31.03.2025 § 84
78/02.05.00.01/2025

Siikalatvan kunta on 18.3.2025 vastaanottanut oikaisuvaatimuksen, joka koskee kunnanhallituksen päätöstä 12.3.2025 § 60, Siika-Pyhäjokialueen Liiton jäljelle jääneiden varojen jako.

Kuntalain 137 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kunnan jäsen on muun muassa yhteisö, laitos ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa. Hallintolain 11 §:n mukaan asianosaisella tarkoitetaan sitä, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee. Asianosainen on esimerkiksi henkilö, jonka hakemusta (esimerkiksi virkahakemus, avustushakemus), lupa-asiaa (esimerkiksi rakennuslupa, sijoituslupa), oikaisuvaatimusta tai muuta asiaa käsitellään.

Kuntalain (410/2015) 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän ja kunnallisvalitus 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003) 19 §:n 2 momentin mukaan asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Oikaisuvaatimus on saapunut kuntaan määräajassa.

Oikaisuvaatimus on käsiteltävä viivytyksettä, mikä tarkoittaa yleensä sitä, että asia on valmistelun jälkeen pyrittävä ottamaan toimitelimen seuraavaan kokoukseen.

Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava muun muassa se, millaista oikaisua vaaditaan ja millä perusteilla.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt vaatimukset ja perusteet

Laakkolan Kyläyhdistys ry (oikaisuvaatimuksen tekijä) vaatii kunnanhallituksen päätöksen 12.3.2025 § 60 osalta muutosta siten, että avustusta myönnetään esittelijän ehdotuksen mukaisesti eli 12 k€. Oikaisuvaatimuksen tekijä on asianosainen.

Oikaisuvaatimuksen perusteluissa todetaan muun muassa seuraavaa:

- avustusvarat on käytettävä sääntöjen mukaisesti jäsenkunnissa toimivien yhdistysten tai järjestöjen tai osuuskuntien tukemiseen, eli varojen käyttötarkoitus on siten tarkasti rajattu,
- 6 k€ leikkaus Laakkolan Kyläyhdistykselle esitetystä tuesta (12 k€) ei ole mitenkään perusteltua budjetoinnin suhteen,
- leikkaus vaarantaa koko kunnostushankkeen,
- esittelijän tukiehdotukset menivät läpi kaikkien hakijoiden osalta sellaisenaan lukuunottamatta Laakkolan Kyläyhdistystä,

- ei ole perusteltua, että yhdistykset ja järjestöt asetettiin eriarvoiseen asemaan,
- Kyläyhdistyksen toiminta on varsin laajaa ja monipuolista, ja se palvelee laajasti kuntalaisia,
- muita yhdistyksiä suuremmalle avustukselle ei ole esteitä, sillä yhdistyksellä oli perusteltu ja siikalatvalaisia laajasti hyödyttävä käyttökohde,
- Laakkolan kylätalo ja kulttuuritalo ovat kylätoiminnan keskiössä. Niiden toimivuus ja kunnon ylläpito on ehdoton edellytys aktiiviselle kylätoiminnalle ja palvelujen tarjoamiselle,
- ulkovuoraus on uusittava,
- yhdistyksen tilat palvelevat kyläläisten lisäksi laajasti myös muita siikalatvalaisia (mm. Jokihelmen Opiston kurssipaikka ja eläkeläisten kokoontumiset),
- Laakkolan kulttuuritalo on kulttuurihistoriallisesti arvokas rakennus ja vastaavanlaista akustiikaltaan hyvää salimiljöötä yleisöpaikkoineen ei Pulkkilassa ole,
- kulttuurihistoriallisten arvokkaiden rakennusten kunnostustoimille kyläyhdistyksen voimin tulisi antaa kunnassa erityinen painoarvo
- Kyläyhdistyksen monipuolinen toiminta tukee kunnan tarjoamia kulttuuripalveluja

Arviointi

Oikaisuvaatimus jätetään tutkimatta seuraavissa tilanteissa:

1. Päätös, johon oikaisua haetaan, koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.
2. Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole asianosainen eikä kunnan jäsen.
3. Oikaisuvaatimusaikaa ei ole noudatettu.

Tässä tapauksessa oikaisuvaatimuksen tutkimatta jättämiselle ei ole perusteita. Oikaisuvaatimuksesta tulee arvioida kunnanhallituksen päätöksen lainmukaisuus sekä tarkoituksenmukaisuus.

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvio on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 09.12.2024 § 101 hyväksynyt talousarvion vuodelle 2025. Talousarviossa on varattu määrärahat myös kunnan myöntämille avustuksille. Siika-Pyhäjokialueen Liiton jäljelle jääneiden varojen jako ei kuitenkaan ole tulosvaikuttainen eikä se ole kunnan tuloslaskelmassa, vaan avustukset jaetaan suoraan tasetilin (2325) alatililtä. Kyseisille avustuspäätöksille ei siten ole vuotuisia euromäärisiä rajoja talousarvion näkökulmasta.

Hallintolain 2 luvun 6 §:n mukaan *”viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen*

toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.”

Kuntaliiton mukaan hallinnon oikeusperiaatteet ovat ennen muuta oikeusturvasäännöksiä. *Yhdenvertaisuusperiaate* velvoittaa tasapuoliseen kohteluun, johdonmukaisuuteen ja syrjimättömyyteen. *Tarkoitussidonnaisuuden periaatteen* mukaan viranomaisella ei saa olla toiminnassaan vääriä vaikuttimia eikä harkintavaltaa saa käyttää väärin. *Objektiviteettiperiaate* puolestaan edellyttää viranomaisilta asiallista ja puolueetonta toimintaa. *Suhteellisuusperiaate* velvoittaa toimimaan niin, ettei kenenkään oikeuksia tai etuja rajoiteta enempää kuin haitan tai vaaran poistaminen edellyttää. *Luottamuksensuojaperiaate* tarkoittaa ennen muuta yksilön suojaa julkista valtaa vastaan ja antaa yksityiselle oikeuden luottaa viranomaisen toiminnan oikeellisuuteen ja virheettömyyteen.

Perustuslain 21 §:n mukaan muun muassa oikeus saada perusteltu päätös samoin kuin muut hyvän hallinnon takeet turvataan lailla.

Kuntaan lähetetyt avustushakemukset toimivat kunnanhallituksen päätöksenteon pohja-aineistona. Vuoden 2025 avustushaun teemoiksi on määritelty

1. ylisukupolvisuus ja kylien elinvoimaisuuden edistäminen yhteistyöllä Siikalatvan kylissä,
2. avustus käytetään julkisiin, kaikille avoimiin ja maksuttomiin tapahtumiin,
3. avustuksen käyttö tukee yhdistysten, järjestöjen sekä osuuskuntien keskinäinen yhteistyötä,
4. avustuksella vahvistetaan Siikalatvan kylien välistä yhteistyötä ja
5. nuoria aktivoidaan teeman tavoitteiden edistämisessä.

Lisäksi hakijoiden kotipaikan tulee olla Siikalatvan kunta ja avustuksen käytön tulee kohdentua Siikalatvan kunnan alueelle. Kaikki avustusta hakeneet täyttivät nämä kaksi (2) edellä mainittua kriteeriä.

Myönnettyt avustukset ovat kaikki ns. osarahoituksia, jolloin yhdellekään hakijalle ei myönnetty haettua avustusta täysimääräisesti. Pohja-aineiston perusteella jokaiselle neljän (4) tai useamman teeman mukaiselle hakemukselle esitettiin noin 70 % tai suurempaa avustusta haetusta summasta.

Hakemusten arviointivaiheessa todettiin, että Laakkolan Kyläyhdistys ry:n hakemus vastaa kaikkiin (5/5) kevään 2025 avustushaulla määriteltyihin teemoihin. Laakkolan Kyläyhdistys ry:n kohdalla esitetty avustus oli 70,6 % haetusta avustuksesta. Kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti yhdistykselle myönnettiin 6000 euron avustus ollen noin 35 % haetusta summasta.

Hallinnon oikeusperiaatteista yhdenvertaisuusperiaate velvoittaa tasapuoliseen kohteluun, johdonmukaisuuteen ja syrjimättömyyteen myös avustuksista päätettäessä.

Johtopäätös

Edellä kuvatun perusteella kunnanhallituksen päätös 12.3.2025 § 60 ei täytä kaikkia hallinnon oikeusperiaatteita ja oikeusturvasäännöksiä. Kyseistä kunnanhallituksen päätöstä voidaan pitää hallintolain 2 luvun 6 §:n hallinnon oikeusperiaatteiden vastaisena.

Valmistelijan päätösehdotus

(hall. joht.)

Kunnanhallitus päättää

1. hyväksyä oikaisuvaatimuksen aiheellisena, koska oikaisuvaatimuksessa on tuotu esille laillisuusseikkoja, jonka perusteella päätöstä tulisi muuttaa,
2. kumota aiemman päätöksensä 12.3.2025 § 60 kohdan 1. osalta ja
3. myöntää avustuksen Siika-Pyhäjokialueen Liiton jäljelle jääneistä varoista kunnanhallituksen 12.3.2025 § 60:ssa kuvattuun käyttötarkoitukseen seuraavasti:
 - Piippolan Nuorisoseura ry 1500 euroa
 - Eläkeliiton Kestilän yhdistys ry 3300 euroa
 - Laakkolan Kyläyhdistys ry 12000 euroa
 - Suomen Keskipisteen kyläyhdistys Leskelä ry 6000 euroa
 - Uljuan tekoaltaan kalastusyhdistys ry 2000 euroa
 - Siikalatvan Kulttuuri ry 1900 euroa
 - Pulkkilan Seura ry 3100 euroa

Esittelijä

Kunnanjohtaja Pekka Iivari

Päätösehdotus

Valmistelijan päätösehdotuksen mukaan.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaisesti.

Keskustelun aikana Marttila esitti, että avustus myönnetään edellytyksin, että Laakkolan kyläyhdistys ry esittää kunnanhallitukselle päivitetyt, viralliset säännöt ja niihin perustuvan jäsenrekisterinsä. Esitys raukesi kannattamattomana.

Junno jääväsi (yhteisöjäävi) itsensä ja poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 15.32-15.58.

Puheenjohtajana toimi Seppälä.