

Hallintosäännön päivittäminen

Kunnanhallitus 16.12.2024 § 330
333/00.01.01.00/2024

Kuntalain 14.1 §:n mukaan valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa.

Kunnallinen päätöksenteko perustuu kuntalakiin ja kunnan hallintosäännön määräyksiin. Kuntalain 90 §:n mukaan jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö. Hallintosäännössä annetaan lain mukaan tarpeelliset määräykset ainakin kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä ja valtuuston toiminnasta.

Hallintosäännössä ei pääsääntöisesti toisteta laissa toimielimille säädettyjä tehtäviä.

Kuntalain 14 §:ssä säädetään mitkä asiat kuuluvat valtuuston päätettäväksi. Tällaisia valtuuston yksinomaiseen päätösvaltaan kuuluvia asioita ei voida siirtää kunnan muulle viranomaiselle.

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeisin ohjausväline. Hallintosääntö on kuitenkin sisällöltään joustava, jolloin kunta voi harkita, tarvitaanko toiminnan ohjaamiseen hallintosäännön määräystä. Hallintosäännön määräysten sisältö on valtuuston harkinnassa ja siinä voidaan antaa myös muita kuin Kuntalain 90 §:ssä mainittuja määräyksiä. Hallintosääntömääräys ei kuitenkaan saa olla lainvastainen.

Hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista päättäminen on valtuuston tehtävä. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

Kuntalain 91 §:n mukaan valtuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joista valtuuston on tässä tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.

Kuntalain 91 § on toimivallan siirron yleissäännös. Siinä säädetään mille viranomaiselle, miten ja missä asioissa valtuusto voi siirtää toimivaltaansa ja millä ehdoilla kyseinen viranomainen voi siirtää toimivaltaansa edelleen. Hallintosääntö sitoo myös valtuustoa itseään.

Julkista valtaa voidaan antaa ainoastaan virkasuhteiselle henkilöstölle. Kunnallisen henkilöstön palvelussuhteen tyypillä on siten merkitystä toimivallan siirtämisen näkökulmasta. Työsuhteisen henkilöstön toimivalta perustuu hallintosäännön määräysten sijaan lähinnä asemavaltuutukseen.

Nykyinen hallintosääntö on hyväksytty 3.9.2023 (valtuusto § 66) ja se on ollut voimassa 5.9.2023 lähtien. Hallintosääntöä on tarpeen päivittää, koska

1. uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025, jolloin maankäyttö- ja rakentamislain nimi muuttuu alueidenkäyttölaki. Hallintosääntö on päivitetty vastaamaan voimaan tulevaa lakia.
2. julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyy työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille 1.1.2025 ja TE-palveluista tulee vuoden 2025 kuntien lakisääteisiä tehtäviä. Hallintosääntöön on lisätty TE-uudistuksen vaatimat kirjaukset työllisyysalueesta ja viranomastehtävistä.
3. nykyiseen hallintosääntöön on tarve tehdä täsmennyksiä ja teknisi korjauksia.

Hallintosäännöllä järjestetään kunnan sisäistä hallintoa ja toimintaa. Tämän vuoksi on katsottu, että hallintosääntö voidaan panna täytäntöön, vaikka se ei olekaan saanut lainvoimaa

Valmistelijan päätösehdotus:

(Hall. joht.)

Kunnanhallitus käsittelee oheismateriaalina olevan ehdotuksen uudeksi hallintosäännöksi ja esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto

- hyväksyy hallintosääntömuutokset,
- päättää, että hallintosääntö tulee voimaan 28.1.2025 ja korvaa aiemman hallintosäännön ja
- antaa hallintojohtajalle luvan tarvittaessa tehdä hallintosäännön kirjoitusasuun vähäisiä muutoksia.

Esittelijä: Kunnanjohtaja Pekka Iivari

Päätösehdotus: Valmistelijan päätösehdotuksen mukaan.

Päätös: Päätösehdotuksen mukaisesti seuraavilla lisäyksillä:
-Kunnanhallitukseen ja lautakuntiin voidaan valita jäseniä myös valtuuston ulkopuolelta.
-Sivistyslautakunnan koko on jatkossa viisi (5) jäsentä.