

Yhteistoimintaneuvottelut työllisyys- ja elinkeinopalveluissa sekä hyvinvointi-, kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluissa

Kunnanhallitus 21.09.2023 § 236

Taustaa TE-2025 uudistukselle

Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä hyväksyttiin 1.3.2023, ja laki kotoutumisen edistämisestä hyväksyttiin 3.3.2023. Kunnille tämä tarkoittaa merkittäviä uusia tehtäviä 1.1.2025 lähtien.

Työvoimapalveluiden myötä kuntien vastuulle siirtyy myös kotoutumispalveluiden järjestäminen.

Kuntiin siirtyvät tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut sekä työnvälitykseen sisältyvät henkilöasiakkaan palvelut, kuten

- työnhakijan lakisääteinen palveluprosessi (palvelutarpeen arviointi, työnhakukeskustelut ja työllisyysuunnitelmien laatiminen sekä palveluohjaus),
- viranomaispäätökset ja -lausunnot (ml. työttömyysturva),
- työllistämisvelvoite ja
- työkykykoordinaattorin palvelut.

Lisäksi siirtyvät alkavan yrityksen palvelut, työnantaja- ja yrityspalvelut sekä KOTO24 -uudistuksen erityistehtävät, mm. kunnan kotoutumishjelman järjestäminen, työvoiman ulkopuolella olevien kotoutumisen vahvistaminen ja monialainen yhteistyö.

Oulun eteläisen/Jokilaaksojen työllisyysalueelle muodostuu neljä lähialuetta: Raahe, Kalajoki, Ylivieska ja Nivala/Haapajärvi. Siikalatvan kunta valmistelee työvoimapalveluiden tuottamista osana aluetta, johon kuuluvat myös Ylivieskan, Oulaisten, Haapaveden, Sievin ja Pyhännän kunnat.

Nuorten hyvinvointi ja työllisyys

Hyvinvoinnin kuntakortin (Kvalt 22.05.2023 § 39) mukaan Siikalatvan kunnassa

- koulutuksen ulkopuolelle jääneiden 17 - 24-vuotiaiden osuuden prosentteina vastaavan ikäisestä väestöstä oli 5,9 % vuonna 2020 ja 7,1 % vuonna 2021,
- 15 - 24 -vuotiaiden työttömien osuus prosentteina 18 - 24 -vuotiaasta työvoimasta oli 10,4 % vuonna 2021 ja 9,3 % vuonna 2022 ja

Lisäksi syrjäytymisriskissä olevien osuus nuorista oli 12,8 % vuonna 2021. Lähialueen kunnissa osuus vaihtelee 8,2 % - 12,9 % välillä.

Nuorten pajalla oli kolme (3) nuorta vuonna 2022. Vuoden 2023 aikana on ollut viisi (5) henkilöä ja kuudes on aloittanut 11.9.2023. Tavoite on 13 nuorta vuositasona.

Etsivällä nuorisotyöntekijällä on tällä hetkellä (syyskuu 2023) 19 aktiivisena ja 19 seurannassa (opiskelijoita ja työttömiä). Vuoden 2022 tilastoissa oli 19 aktiivisena ja 15 satunnaisena tai seurannassa.

Siikalatvan kunnan nuorisotyön toiminta-ajatuksena on muun muassa tukea lasten ja nuorten tasapainoista ja yhdenvertaista kasvua, harrastuksia ja toimintaa luomalla heille turvallinen ja virikkeellinen ja monipuolinen kasvuympäristö.

Lainsäädännössä ei määritellä kunnallisen nuorisotyön mahdollisia toimintamuotoja. Kuntien nuorisotyön piiriin voivat kuulua esimerkiksi

- nuorten kasvatuksellinen ohjaus,
- toimitilojen ja harrastusmahdollisuuksien sekä tieto- ja neuvontapalveluiden tarjoaminen,
- nuorisoyhdistysten tukeminen,
- liikunnallinen ja kulttuurinen nuorisotoiminta,
- nuorten työpajapalvelut ja
- etsivä nuorisotyö.

Valmisteluiden tilanne

Kunnanhallituksessa 05.06.2023 § 162 päätetyissä yhteistoimintaneuvotteluissa todettiin, että työn tulisi jatkua yhdessä henkilöstön ja lähiesihenkilöiden kanssa, jotta tehtäväkuvat sekä -nimikkeet saadaan päivitettyä ajan tasalle. Myös yhdyspintatyö kunnan näkökulmasta tulee huomioida, jotta varmistetaan kuntalaisille sujuvat palvelut jatkossakin muutoksista huolimatta.

Alustavia valmisteluita on tehty ja työtä on jatkettu palvelualueilla. Kunnan työllisyys-, elinkeino- ja hyvinvointitehtävissä työskentelevien kanssa on tarkasteltu tehtäväkuvia. Elo-syyskuussa 2023 vapaa-aikapalveluiden ja työllisyyspalveluiden henkilöstöä on pyydetty valmistelevaan kehittämistoimenpiteitä nuorison hyvinvoinnin edistämiseksi tarkastelemalla mm. nuorisotyöhön liittyviä voimavaroitehtäjiä, huolia, havaintoja, palvelun laatua heikentäviä tekijöitä sekä toiveita johdolle lähitulevaisuuden toimenpiteiksi. Lisäksi työllisyys- ja hyvinvointipalveluissa järjestettiin kehittämispalaveri 13.9.2023.

Palaverin tarkoituksena oli mm. ideoida uusia tapoja organisoida ja kehittää palveluita sekä tunnistaa tärkeimmät palvelut tuleville vuosille. Palaverissa todettiin, että kunnan eri toimialojen tulee tehdä yhteistyötä kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseksi. Tunnistettiin tarve kohdentaa olemassa olevia resursseja uudella tavalla ja kehittää uusia toimintamuotoja (esim. Jelppi -verkostotoiminta, Ohjaamo -toiminta, digipalvelut). Kehittämistarpeita on tunnistettu myös työllisyys- ja elinkeinopalveluiden lähipalveluissa, työpajatoiminnassa ja palveluohjauksessa. Lisäksi johtopäätöksenä oli, että kunnassa tulee määritellä seuraavat palveluprosessit ja niihin liittyvät vastuut ja tehtäväkuvat:

- Yhteistyö hyvinvointialueen sosiaaliohjauksen kanssa TYP -asiakkaiden näkökulmasta
- Nuoren työttömän työnhakijan palveluprosessi ja kunnan palvelut
- Etsivä nuorisotyö ja
- Yhdyspintatyö hyvinvointialueen kanssa.

Edelleen kehittämispalaverissa tunnistettiin tarve tarkastella työn organisoinnin tapaa työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa, koska mahdollisilla muutoksilla voi olla merkittäviä vaikutuksia henkilöstön asemaan.

Yhteistoimintaneuvotteluilla ei tavoitella henkilötyövuosien vähentämistä. Merkittävät muutokset voivat tarkoittaa esimerkiksi työtehtävien ja töiden uudelleenjärjestelyitä. Toimenpiteet voivat aiheuttaa esimerkiksi työtehtävien sisältöön ja työnjakoon tuntuja ja pysyviä muutoksia tai työsopimuksen olennaisten ehtojen muuttamista. Yhteistoimintaneuvottelut voivat johtaa korkeintaan kolmen (3) henkilön irtisanomiseen.

Yhteistoimintaneuvotteluiden aloittamista käsitellään yhteistyötoimikunnan kokouksessa 21.9.2023. Yhteistyötoimikunnan kanta tuodaan samana päivänä pidettävään kunnanhallituksen kokoukseen 21.9.2023.

Valmistelijan päätösehdotus (hall. joht.)

Hallitus päättää käynnistää työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain 4 §:n 1-4 kohtien mukaiset neuvottelut henkilöstön edustajien kanssa työllisyys- ja elinkeinopalveluissa sekä hyvinvointi-, kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluissa tarvittavien toimenpiteiden sopimiseksi.

Neuvotteluiden lopputulos tuodaan kunnanhallitukselle erikseen päätettäväksi.

Esittelijä: Kunnanjohtaja Pirre Seppänen

Päätösehdotus: Valmistelijan päätösehdotuksen mukaan.

Päätös: Päätösehdotuksen mukaisesti.

Paakki poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 17.11.

Kunnanhallitus 09.11.2023 § 288
382/01.00.03/2021

Kunnissa ja kuntayhtymiä sekä hyvinvointialueita varten säädetyn yhteistoimintalain (Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella) mukaisesti neuvottelut henkilöstön edustajien kanssa työllisyys- ja elinkeinopalveluissa sekä hyvinvointi-, kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluissa tarvittavien toimenpiteiden sopimiseksi käytiin 2.10.2023, 10.10.2023 ja 17.10.2023.

Neuvotteluissa todettiin, että yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa on käyty läpi perusteet, vaikutukset ja vaihtoehdot. Yhteistoimintaneuvotteluiden lopputuloksena hyväksyttiin yksimielisesti käsiteltävänä ollut luonnos elinkeino- ja

työllisyyspalveluiden sekä sivistyspalveluihin kuuluvien hyvinvointipalveluiden tehtävistä.

Mikäli työnantaja päätyy lakkauttamaan jonkin tehtävän, työsopimusta ei saa irtisanoa, jos työntekijä voidaan sijoittaa tai kouluttaa toisiin tehtäviin.

Hallintosäännön 40 §:n mukaan virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää kunnanhallitus ja virkanimikkeen muuttamisesta päättää kunnanhallitus.

Neuvotteluiden muistiot oheismateriaalina.

Valmistelijan päätösehdotus

(hall. joht.)

Kunnanhallitus päättää

1. Lakkauttaa seuraavat tehtävät:
 - työllisyydestä vastaavan sosiaalihoajaan virka,
 - hyvinvointipäällikön toimi,
 - liikuntasihteerin toimi,
 - vapaa-aikasishteerin virka,
 - ohjaajan toimi ja
 - kulttuurisihteerin toimi
2. Perustaa seuraavat tehtävät (suluissa hinnoittelutunnus):
 - työllisyysasiantuntijan virka, (01ASI040)
 - hyvinvointi- ja työllisyyskoordinaattorin toimi, (01ASI040)
 - liikunnanohjaajan toimi, (02VAP050)
 - nuoriso-ohjaaja toimi, (02VAP050)
 - nuorten yksilöohjaajan toimi (02VAP050)
 - kerho-ohjaaja (02VAP070) ja
 - kulttuurisuunnittelijan toimi (02VAP050).
3. Todeta, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut on käyty sekä neuvottelu- ja yhteistoimintavelvoite täyttynyt,
4. Valtuuttaa toimivaltaiset viranhaltijat tekemään muutokset ja toimenpiteiden edellyttämät päätökset voimassa olevien lakien ja sääntöjen mukaisesti,
5. Valtuuttaa toimivaltaiset viranhaltijat laatimaan tehtävänkuvat ja määrittämään tehtäväkohtaiset palkat tehtävien vaativuuden arvioinnin perusteella ja
6. Hyväksyä oheismateriaalina olevan työllisyys- ja elinkeinopalveluiden sekä hyvinvointi-, kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluiden rakenteen.

Lisäksi kunnanhallitus päättää, että toimenpiteet pyritään panemaan täytäntöön viimeistään 4 kk kuluttua yhteistoimintaneuvottelujen päättymisestä.

Esittelijä: Kunnanjohtaja Pirre Seppänen

Päätösehdotus: Valmistelijan päätösehdotuksen mukaan.

Päätös:

1. Päätösehdotuksen mukaisesti.
2. Kunnanhallitus päätti perustaa seuraavat tehtävät (suluissa hinnoittelutunnus):
 - työllisyysasiantuntijan virka, (01ASI040)
 - hyvinvointi- ja työllisyyskoordinaattorin toimi, (01ASI040)
 - liikunnanohjaajan toimi, (02VAP050)
 - nuoriso-ohjaaja toimi, (02VAP050)
 - yksilöohjaajan toimi (02VAP050)
 - kerho-ohjaaja (02VAP070) ja
 - kulttuurisuunnittelijan toimi (02VAP050).
3. Päätösehdotuksen mukaisesti.
4. Päätösehdotuksen mukaisesti.
5. Päätösehdotuksen mukaisesti.
6. Päätösehdotuksen mukaisesti.

Lisäksi kunnanhallitus päätti, että

- toimenpiteet pyritään panemaan täytäntöön viimeistään 4 kk kuluttua yhteistoimintaneuvottelujen päättymisestä ja
- valtuuttaa toimivaltaiset viranhaltijat määrittämään kerho-ohjaajan viikkotyöajan (kokoaikainen/osa-aikainen).

Ojantakanen esitti Pirttialon kannattamana, että hyvinvointi- ja työllisyyskoordinaattorin tehtävät vaihdetaan hyvinvointiasiantuntijaksi ja tehtävä sijoittuu sivistyspalveluihin.

Puheenjohtaja antoi äänestysohjeet: pohjaehdotusta kannattavat äänestävät JAA. Vastaesityksen puolesta äänestetään EI. Asiasta suoritettiin äänestys.

JAA-ääniä annettiin 5 ja EI-ääniä 2. Puheenjohtaja vahvisti hallituksen päätökseksi kunnanhallituksen pohjaehdotuksen.

Äänestysluettelo liitteenä.

Kanervo poistui kokouksesta asiasta tehdyn päätöksen jälkeen klo 16.40.