

Hallintosäännön uudistaminen

Kunnanhallitus 19.04.2023 § 113

Hyvinvointialueuudistuksen johdosta kuntien toiminta ja tehtävät painottuvat seuraaville alueille:

- Varhaiskasvatus
- Esi- ja perusopetus
- Lukio- ja ammatillinen koulutus
- Vapaa sivistystyö
- Kulttuuri-, liikunta ja nuorisopalvelut
- Yhdyskuntatekniikka ja ympäristö
- Elinkeinot ja työllisyys
- TE-palvelut
- Maankäyttö, asuminen ja liikenne

Työnantaja ja henkilöstön edustajat neuvottelevat (ks. KH 20.02.2023 § 58) yhteistoiminnassa mm. organisaation, palveluiden ja vastuiden uudelleenjärjestelystä. Yhteistoimintaneuvotteluiden päätyttyä työnantajan tekemät päätökset toimivat osaltaan mm. hallintosäännön uudistamisen pohjana.

Kunnan uusista tehtävistä, hyvinvointialueuudistuksesta ja kunnan organisaatorakenteen mahdollisesta muutoksesta johtuen kunnan hallintosääntö on tarve uudistaa. Hallintosääntö on tulossa hyväksyttäväksi vuoden 2023 aikana, ja uudistuksen valmisteluun on tärkeää osallistaa myös luottamushenkilöitä.

Uudistettava hallintosääntö tulee perustumaan em. ososuhteista johtuviin muutostarpeisiin, asetettavan ohjausryhmän linjauksiin kunnan luottamushenkilöorganisaatiosta ja palvelutuotanto-organisaatiosta sekä

- kuntalain (410/2015) määräyksiin,
- Kuntaliiton mallisääntöön (2021) ja
- voimassa olevaan hallintosääntöön (27.9.2022).

Valmistelijan päätösehdotus

(hall. joht.)

Kunnanhallitus päättää

1. asettaa ohjausryhmän, jonka tehtävänä on
 - hallintosäännön valmistelutyön kuluessa tuoda siihen poliittiseen päätöksentekoon liittyvää näkemystä,
 - linjata asioita erityisesti hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyen,
 - arvioida kunnan nykyisen hallinnon ja toiminnan järjestämisen sekä omaksuttujen käytäntöjen tarkoituksenmukaisuutta ja
 - tuoda linjaukset kunnanhallituksen tietoon kesäkuun kunnanhallituksen kokoukseen.
2. valita ohjausryhmään kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kunnanvaltuuston puheenjohtajan,

3. nimetä ohjausryhmään edustajan jokaisesta valtuustoryhmästä sekä
4. valita ohjausryhmään valmistelusta vastaavan viranhaltijan ja tarpeelliseksi katsomansa määrän muita viranhaltijajäseniä.

Esittelijä: Kunnanjohtaja Pirre Seppänen

Päätösehdotus: Valmistelijan päätösehdotuksen mukaan.

Päätös: Päätösehdotuksen mukaisesti. Kunnanhallitus nimesi ohjausryhmän seuraavasti:
-Keskustan valtuustoryhmä: Alpo Konola,
-Perussuomalaiset: Minna Nieminen,
-Vasemmisto: ilmoitetaan myöhemmin,
-SDP: ilmoitetaan myöhemmin.
Viranhaltijajäseniksi kunnanhallitus nimesi hallintojohtajan ja kunnanjohtajan. Ohjausryhmä kuulee teknistä johtajaa ja kehitysrehtoria tarvittaessa.

Kunnanhallitus 29.08.2023 § 219

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. Kuntalain 90 §:n 3 momentin voimaantulo 1.3.2023 lukien velvoittaa kunnat muuttamaan hallintosääntöään poikkeusoloja ja normaaliolojen häiriötilanteita silmällä pitäen 30.9.2023 mennessä.

Kunnanvaltuusto on päätöksellään (Kvalt 12.06.2023 § 55) hyväksynyt uuden poliittisen toimielinrakenteen ja kunnan uuden palvelualue rakenteen sekä perustanut kuntaan sivistysjohtajan viran.

Uuden organisaatorakenteen muodostaminen johtuu muun muassa vuoden 2023 alusta tapahtuneesta hyvinvointialueen toiminnan käynnistymisestä Pohjois-Pohjanmaalla sekä kunnan tehtävien uusista painotuksista (ks. KH 20.02.2023 § 58 ja KH 05.06.2023 § 162).

Hallintosääntöä käsiteltiin ohjausryhmässä 4.5.2023, 9.5.2023, 1.6.2023 ja 22.8.2023. Ohjausryhmän tehtävänä oli hallintosäännön valmistelutyön kuluessa tuoda siihen poliittiseen päätöksentekoon liittyvää näkemystä, linjata asioita erityisesti hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyen, arvioida kunnan nykyisen hallinnon ja toiminnan järjestämisen sekä omaksuttujen käytäntöjen tarkoituksenmukaisuutta ja tuoda linjaukset kunnanhallituksen tietoon kesäkuun kunnanhallituksen kokoukseen.

Kunnanhallituksen puheenjohtajan ja valtuuston puheenjohtajan lisäksi ohjausryhmään kuuluivat valtuustoryhmistä Alpo Konola (Kesk.), Reijo Kurkinen (Vas.), Ilmari Ojakoski (SDP) ja Minna Nieminen (Ps.). Viranhaltijajäseniä olivat hallintojohtaja ja

kunnanjohtaja. Ohjausryhmä kuuli valmistelun aikana teknistä johtajaa ja kehitysrehtoria.

Ohjausryhmän linjaukset:

- Hallintosäännön rakenne ja sääntötasoiset määräykset noudattavat pääosin kuntaliiton 2023 hallintosääntömallia.
- KH:n varsinaiset jäsenet ja varajäsenet valitaan valtuutetuista ja varavaltuutetuista.
- Rakennus- ja ympäristölupalautakunta lakkautetaan ja muutetaan teknisen lautakunnan jaostoksi.
- Lautakunnissa on jäseniä seuraavasti:
 - Keskusvaalilautakunta, 5
 - Tarkastuslautakunta, 5
 - Sivistyslautakunta, 7
 - Tekninen lautakunta, 7
 - Rakennus- ja ympäristölupajaosto 3
 - Jaostoon ei lautakunnan jäseniä.
- Lautakuntien varsinaiset jäsenet valitaan ensisijaisesti valtuutettujen ja varavaltuutettujen keskuudesta.
- Lautakuntien jäsenet valitaan valtuuston toimikaudeksi, jollei valtuusto erikseen päättä, että heidän toimikautensa on valtuuston toimikautta lyhyempi.
- Teknisellä lautakunnalla on otto-oikeus alaistensa viranhaltijoiden päätöksiin.
- Sivistyslautakunnalla otto-oikeus alaistensa viranhaltijoiden päätöksiin.
- Koulujen johtokunnat lakkautetaan. Koulujen johtokuntien lakisääteiset tehtävät siirretään sivistyslautakuntaan.
- Valtuusto valitsee kunnanjohtajan.
- Palvelualuejohtajat valitsee kunnanhallitus (lisätään sivistysjohtaja).
- Rakennuspuolen viranhaltijat valitsee tekninen lautakunta.
- Viran perustaminen ja lakkauttaminen hallituksen tehtäväksi.
- Toimielin, joka valitsee viranhaltijan, julistaa viran avoimeksi. Pl. valtuusto, jolloin hallitus julistaa avoimeksi.
- Sivistyslautakunta valitsee varhaiskasvatusjohtajan ja rehtorit.
- Aloitteiden käsittelyaika neljä (4) kuukautta
- Kokouspalkkioita ja kuukausipalkkioita korotetaan.

Linjaukset tuotiin hallituksen tietoon 05.06.2023 § 156 viranhaltijoiden katsauksessa.

Hallintosääntöön on tehty linjausten mukaiset muutokset sekä muita muutoksia, kuten

- lisätty kunnanhallituksen päätösvaltaan: kunnan omaisuuden myynnistä, luovuttamisesta ja vuokraamisesta päättää kunnanhallitus valtuuston hyväksymien perusteiden mukaisesti, mikäli valtuusto ei ole hallintosäännössä muutoin määrännyt. Kunnanhallitus voi siirtää toimivaltaansa muille toimielimille ja viranhaltijoille.
- organisaatiomuutokset ja muut täsmennykset viranhaltijoiden toimivaltaan,
- täsmennetty nuorisovaltuuston valintaa koskevia sääntöjä,

- lisäykset koskien poikkeusoloja ja normaaliolojen häiriötilanteita,
- poistettu sosiaali- ja terveydenhuoltoa sekä lomituspalveluita koskevat tekstit,
- täydennetty ottokelpoisia päätöksiä koskevia määräyksiä,
- lisätty sähköistä kokousta ja päätöksentekoa koskevat tekstit,
- lisätty kunnanhallituksen tiedonhallinnan tehtävät,
- lisätty luku ”varautuminen ja valmiussuunnittelu”,
- täsmennetty aloitteita koskevia sääntöjä sekä
- poistettu kunnan laajennettu johtoryhmä.

Lisäksi on tehty pienempiä korjauksia ja täsmennyksiä.

Nykyinen hallintosääntö ja ehdotus uudeksi hallintosäännöksi on oheismateriaalina.

Hallintosäännön voimaantulosta ei ole erityisiä säännöksiä kuntalaissa. Hallintosääntö voi tulla voimaan heti hyväksynnällä.

Valmistelijan päätösehdotus:

(Hall. joht.)

Kunnanhallitus käsittelee oheismateriaalina olevan ehdotuksen uudeksi hallintosäännöksi ja esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto

- hyväksyy ehdotetun hallintosäännön,
- päättää, että hallintosääntö astuu voimaan 5.9.2023 ja korvaa aiemman hallintosäännön ja
- antaa hallintojohtajalle luvan tehdä hallintosäännön kirjoitusasuun vähäisiä muutoksia.

Esittelijä: Kunnanjohtaja Pirre Seppänen

Päätösehdotus: Valmistelijan päätösehdotuksen mukaan.

Päätös: Päätösehdotuksen mukaisesti seuraavin muutosehdotuksin:
 Vanhus- ja vammaisneuvoston tehtäviin täsmennys:
 ”vaikuttaa ikäihmisille ja vammaisille tarkoitettujen asuntojen esteettömyyden ja ympäristön suunnitteluun...”
 Johtoryhmän kokoonpano:
 ”Kunnan johtoryhmän muodostavat johtavat viranhaltijat sekä kutsuttuina viestintäkoordinaattori ja elinkeinokehittäjä.”
 Kyselytunti:
 ”Valtuutetulla on oikeus esittää kunnanhallitukselle kyselytunnilla vastattavaksi kysymyksiä kunnan hallintoa ja taloutta koskevista asioista. Kyselytunti järjestetään valtuuston kokouksen yhteydessä. Valtuuston puheenjohtaja myöntää puheenvuorot. Puheenjohtajalla on oikeus tarvittaessa päättää puheenvuoro.”
 ”Kysymys on toimitettava kirjallisena viimeistään kaksi (2) arkipäivää ennen valtuuston kokousta.”

Päätösehdotus: Valtuusto

- hyväksyy ehdotetun hallintosäännön sekä hallituksen lisäämät muutosehdotukset,
- päättää, että hallintosääntö astuu voimaan 5.9.2023 ja korvaa aiemman hallintosäännön ja
- antaa hallintojohtajalle luvan tehdä hallintosäännön kirjoitusasuun vähäisiä muutoksia.

Päätös: Päätösehdotuksen mukaisesti.

Leinonen jääväsi itsensä asian käsittelyn ajaksi (intressijääviys).

Puheenjohtaja luki liitteenä olevan Perussuomalaisten valtuustoryhmän muutosehdotuksen hallintosääntöön. Puheenjohtaja pyysi muutosehdotukseen selvennystä, jonka johdosta Perussuomalaisten valtuustoryhmä pyysi neuvottelutaukoa. Kokouksessa pidettiin 10 minuutin neuvottelutauko klo 18.35 alkaen.

Kokous jatkui klo 18:45. Lehtilahti esitti Hillin kannattamana asian palauttamista jatkovalmisteluun.

Kallio kannatti hallituksen päätösesitystä.

Puheenjohtajan antaman ohjeen mukaan asiasta suoritettiin äänestys. Asian käsittelyn jatkamisen puolesta äänestetään JAA. Asian palauttamista jatkovalmisteluun äänestetään EI.

JAA -ääniä annettiin 20 ja EI -ääniä 4. Tyhjää äänesti 2 valtuutettua. Poissa oli 1 valtuutettu. Äänestysluettelo on liitteenä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksen ja valtuusto jatkoi asian käsittelyä.

Leinonen palasi kokoukseen päätöksenteon jälkeen klo 18:55.