

Kunnan organisaatiorakenne

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 163

Suomessa tapahtui mittava hallinnollinen uudistus, jossa sosiaali- ja terveysterveystoimet sekä pelastustoimi siirrettiin kunnilta hyvinvointialueille 1.1.2023 alkaen. Siikalatvan kunnan osalta tämä on tarkoittanut sitä, että sotepalvelujen siirtyessä hyvinvointialueelle kunnan toiminta ja talous supistuivat. Uusia tehtäviä kunnille on siirtymässä kotouttamisen ja työllisyyspalveluiden osalta.

Kunnan päävastuutehtäviksi jäävät hallinnon, sivistyksen ja teknisen toimialoihin kuuluvat palvelut. Kuntien rooleissa korostuvat hyvinvointi- ja elinvoimarooli. Sivistyksen toimiala on kunnan suurin toimialaksi sekä henkilöstömäärän että taloudellisen merkittävyyden osalta. Budjetissa sivistyslautakunnan alaiset palvelut kattavat 60 % kunnan vuoden menoista. Jotkut kunnan palveluista, kuten maaseutuhallinto ja ympäristöterveydenhuolto järjestetään jatkossakin yhteistoimintana muiden kuntien kesken.

Kuntaorganisaation, niin poliittisen kuin operatiivisenkin organisaation, tulee vastata uutta roolia ja tehtävien uusia painopisteitä.

Organisaatiorakennetta on käsitelty yhteistoimintaneuvottelujen yhteydessä 20.2.-1.6.2023 pääluottamusmiesten kanssa yhteensä neljä kertaa. Henkilöstöä on pyydetty antamaan anonyymisti mielipiteitään nykyisen organisaation toimivista ja ei-toimivista osuuksista. Hallituksen asettama poliittinen ohjausryhmä on käsitellyt asiaa kaksi kertaa. Lisäksi johtamisrakenteista on keskusteltu johtoryhmässä ja esimieskokouksessa.

Muutos ei aiheuta henkilöstövähennyksiä tai lomautuksia. Henkilöstöön vaikuttavat mahdolliset muutokset on tullut kuitenkin käsitellä yhteistoimintaneuvottelumenettelyssä. Vaikutukset henkilöstöön ovat esimerkiksi tehtäväkuvien muutoksia, mahdolliset nimikkeiden muutokset, esimiehen vaihtuminen tai toimialojen välillä tapahtuvat siirrot.

Tavoitteet

Siikalatvan visio on *Siikalatva on lauma rohkeita kuntalaisia ja yrityksiä. Lauma toimii kylien rikastamassa kunnassa toisistaan huolehtien ja on ylpeä laadukkaista lähipalveluistaan.*

Uudet roolit ja selkeä vastuunjako

Kunnan tulee pystyä vastaamaan tulevaisuuden kunnan rooleihin ja skenaarioihin sekä uusiin tarpeisiin, muuttunut rahoituspohja huomioiden. Kunnan palveluroolia tulee kasvattaa.

Kuntaan jäävien tehtävien tarkoituksenmukainen organisointi

Kunnan organisoitava jäljelle jäävät tehtävän mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla sekä henkilöstön että poliittisen organisaation näkökulmasta, palvelualueiden rajat ylittäen ja yhteistyötä korostaen.

Kuntastrategian tavoitteisiin vastaaminen

Kuntaorganisaation on palveltava parhaalla mahdollisella tavalla kuntastrategian arvoja, tavoitteita ja asiakasta eli kuntalaista. Uudistuksen myötä sekä päätöksenteko - että operatiivinen organisaatio yksinkertaistuvat.

Poliittinen organisaatio

Hyvinvointialueuudistuksen tullessa voimaan on perusturvajaosto lopettanut toimintansa, mutta se tulee lakkauttaa ja poistaa hallintosäänöstä.

Sivistyslautakunta ja tekninen lautakunta jatkavat jäsenmäärältään ja nimeltään samanlaisina kuluvan valtuustokauden loppuun. Teknisessä lautakunnassa esittelijänä jatkaa tekninen johtaja ja sivistyslautakunnan kolmen esittelijän mallia esitetään muutettavaksi siten, että myös siellä yksi vastuujohtaja toimii esittelijänä.

Rakennus- ja ympäristölupalautakunnan osalta esityksenä on, että lautakunta muutettaisiin jaostoksi teknisen lautakunnan alaisuuteen. Jaoston nimeksi tulisi lupajaosto ja se olisi kolmijäseninen.

Kunnanhallituksen alaisuudessa toimivat jatkossa hyte-työryhmä ja elinvoimatyöryhmä, jotka valmistelevat hyvinvointi- ja elinvoimatehtäviä poikkihallinnollisessa yhteistyössä, omaamatta kuitenkaan mahdollisuutta muutoksenhakukelpoisten päätösten tekemiseen. Työryhmien rooli on siis valmisteleva ja toimia tukena kunnan vastaaville työntekijöille. Hyte-ryhmän kokoonpano päätetään myöhemmin.

Edellä mainittujen lisäksi normaalisti lakisääteistä toimintaansa jatkaisivat keskusvaalilautakunta ja tarkastuslautakunta.

Kunnan palvelualue rakenne

Yhteistoimintaelimen ja johtoryhmän esityksenä on, että nykyinen viiden toimialan rakenne muutetaan kolmen palvelualueen palvelualue rakenteeksi, jolloin se vastaa paremmin jo nimensä puolelta kunnan palvelutehtävää.

Siikalatvan kunnan palvelurakenteeseen kuuluisi jatkossa kolme palvelualueita:

- 1) Hallintopalvelut
- 2) Tekniset palvelut
- 3) Sivistyspalvelut

Palvelualueita johtavat palvelualuejohtajat: hallintopalveluita hallintojohtaja, teknisiä palveluja tekninen johtaja ja sivistyspalveluita sivistysjohtaja. Uusi rakenne edellyttää sivistystoimen viran perustamista, josta päättää valtuusto. Nykyisin sivistyspalveluiden kolmen eri toimialan vastuu ja johtaminen on jakautunut kolmelle neljälle eri viranhaltijalle. Nykyinen rakenne on näyttäytynyt henkilöstön, strategisuuden ja vastuiden kannalta huonona. Maakunnan kunnista Siikalatva on ainoa, jossa sivistyspalveluilla ei ole vastuuviranhaltijaa.

Teknisten palveluiden sisältö säilyy ennallaan. Sivistyspalvelut sisältäisivät varhaiskasvatus, opetus- ja vapaa-aikapalvelut. Hyvinvointi- ja elinvoimapalvelut sijoittuvat palvelurakenteen keskelle poikkihallinnollisesti. Tämä korostaa niiden roolia sekä sitä, että ne eivät ole yksin yhden palvelualueen vastuulla. Näitä toimintoja ohjaa kunnanhallitus ja sen alaiset työryhmät. Työllisyyspalvelut sijoittuvat hallintopalveluihin, kun ne vuonna 2022 vielä kuuluivat sosiaalitoimeen.

Esitys rakenteista on esityslistan liitteenä. Kaikki muutokset edellyttävät hallintosäännön päivittämistä vastaamaan muutoksia. Hallintosääntö päivitetään vastaamaan muutoksia ja hyväksymistä varten elokuussa 2023. Rakenne edellyttää myös muutoksia osan henkilöstöstä tehtävänkuviin, nimikkeisiin ja vastuisiin. Nämä muutokset tullaan käymään läpi syksyn aikana esimiesten toimesta.

Esittelijä: Kunnanjohtaja Pirre Seppänen

Päätösehdotus: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se

- 1) hyväksyy esitetyn poliittisen toimielinrakenteen ja lakkauttaa perusturvajaoston
- 2) hyväksyy kunnan uuden palvelualueen rakenteen
- 3) perustaa kuntaan sivistysjohtajan viran, joka vastaa sivistyspalveluiden johtamisesta ja taloudesta
- 4) merkitsee tiedoksi muut organisaatiouudistuksen vaikutukset

Päätös: Päätösehdotuksen mukaisesti.
Vikki esitti, että sivistysjohtajan virkaa ei perusteta. Esitys raukesi kannattamattomana.
Vikki jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Ojakoski poistui kokouksesta klo 16.35-16.37 väliseksi ajaksi.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 16.58-17.05.

Kunnanvaltuusto 12.06.2023 § 55
70/01.00.03/2023

- Päätösehdotus:** Kunnanvaltuusto
- 1) hyväksyy esitetyn poliittisen toimielinrakenteen ja lakkauttaa perusturvajaoston
 - 2) hyväksyy kunnan uuden palvelualuerakenteen
 - 3) perustaa kuntaan sivistysjohtajan viran, joka vastaa sivistyspalveluiden johtamisesta ja taloudesta
 - 4) merkitsee tiedoksi muut organisaatiouudistuksen vaikutukset
- Päätös:** Päätösehdotuksen mukaisesti.